

# 中共黟县县委农村工作领导小组办公室文件

黟农工办〔2022〕24号



## 关于印发《黟县“十四五”农村改厕 工作方案》的通知

各乡镇人民政府，县直有关单位：

为高质量推进“十四五”期间全县农村改厕工作，经县政府同意，研究制定了《黟县“十四五”农村改厕工作方案》。现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

中共黟县县委农村工作领导小组办公室

2022年8月29日



# 黟县“十四五”农村改厕工作方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于农村“厕所革命”的重要指示批示精神，落实党中央、国务院及省委省政府、市委市政府决策部署，根据《关于高质量推进“十四五”农村厕所革命的指导意见》（皖农社〔2021〕149号）及《黄山市“十四五”农村改厕工作方案》（黄农〔2022〕44号）要求，高质量推进全县“十四五”农村改厕工作，不断满足农民群众对美好生活的需要，真正把好事办好、实事办实，结合我县实际，制定本工作方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实党中央、国务院及省委省政府、市委市政府、县委县政府决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，推广符合当地实际的改厕模式和标准，梳理总结农村厕所革命的经验 and 不足，不断巩固现有农村改厕成果，切实提高农村新建厕所质量实效，稳步扩大农村卫生厕所普及范围，引导农民群众养成良好卫生习惯，不断提升农民群众生活品质，切实增强农民群众获得感幸福感。

### （二）基本原则

——以人为本、村民主体。充分尊重村民意愿，根据村

民需求合理确定改厕目标任务，不搞大包大揽、强迫命令。坚持问需于民、问计于民、为民而建，把农民认同、农民参与、农民满意作为推进农村厕所革命的根本要求，贯穿改厕工作始终。强化宣传引导，切实发挥村民主体作用，调动村民参与农村改厕的自觉性、积极性、主动性。

——因地制宜、分类施策。针对不同类别的村庄，在充分了解当地改厕需求和基础条件的基础上，合理确定本乡镇目标任务、政策措施和技术方案，既尽力而为又量力而行。选择科学适宜的改厕技术模式，不搞“一刀切”，不搞“齐步走”，不得层层加码。

——规划引领、统筹推进。坚持先规划后建设、不规划不建设，科学谋划布局，合理安排建设时序，统筹推进农村改厕与生活污水治理、村容村貌提升等农村人居环境整治提升各项重点任务。坚决防止一哄而上、生搬硬套和盲目建设，杜绝形象工程、政绩工程。

——建管并重、长效管用。坚持质量优先，数量服从质量、进度服从实效的原则，明确工作责任，细化阶段任务，科学稳步高质量推进农村厕所革命。坚持建管用并重，建立健全长效管护机制，持续巩固提升农村改厕成效，确保“建一户、成一户、用一户”，坚决避免建成后无人管、无力管的现象。

——落实责任、合力推进。县级定方案、定目标、定标准并坚持抓协调、抓督导、抓配套，乡镇履行实施主体责任，有关部门各负其责，加强统筹协调，加大投入力度，强化监

督考核激励，形成上下联动、部门协作、高效有力的工作推进机制。

### **（三）工作目标**

“十四五”时期，高质量推进农村厕所革命，全县农村卫生厕所普及率进一步提高，厕所粪污有效处理和资源化利用水平显著提升，长效管护机制不断建立健全，农民群众普遍养成良好卫生习惯和健康生活方式。各乡镇农村户用厕所愿改尽改，厕所粪污基本得到有效处理、资源化利用水平进一步提高，长效管护机制同步建立健全。农村改厕与长效管护机制示范县创建成效显著。

## **二、重点任务**

**（一）合理确定目标任务。**各乡镇坚持一手抓问题厕所摸排整改，一手抓新建改造。摸排整改工作要做到全面摸清底数、全面建档立卡、全面整改到位。要自下而上，以行政村为单位集中摸清群众改厕需求和底数，以及公共厕所现状，科学确定“十四五”农村改厕目标任务和分年度目标，建立台账、签字背书，稳妥有序推进。加强农村新建住房指导，确保新建农民住房统筹配建无害化卫生厕所。对三年内有撤并搬迁计划的村，原则上不纳入改厕计划，可因地制宜建设公共厕所解决农民卫生如厕需求，防止大拆大建，造成资金浪费。各地要逐步将质量较差、标准较低且不具备无害化效果的卫生户厕，纳入年度改厕计划进行改造提升。（县农业农村水利局、县乡村振兴局等按职责分工负责）

**（二）科学编制改厕方案。**各乡镇要结合乡村振兴、农

村人居环境整治提升、美丽乡村建设等规划或方案，编制农村改厕工作方案，明确年度任务、资金安排、技术模式、保障措施等。坚持工程化理念，以项目化方式编制覆盖规划、采购、建设、监管、验收、管护等全链条的实施方案，推进工程化设计、工程化施工、工程化验收、工程化运行。合理确定改厕优先序，优先推进基层组织能力强、农民群众意愿高、技术模式成熟适用、后续管护有保障的村庄，优先改造积极性高和条件具备的农户。（县农业农村水利局、县乡村振兴局等按职责分工负责）

**（三）选择适宜技术模式。**鼓励各乡镇以行政村为单位开展整村推进改厕，引导农户结合新建房屋等按当地规定标准自主改厕。积极推广简单实用、成本适中、技术成熟、群众乐于接受的三格式等卫生改厕模式、技术和产品。鼓励采用“凹槽式+市政污水井盖”式化粪池外观设计。新的技术模式应至少经过一个周期试点试验，成熟后再逐步推开。对过去因选用技术模式不当出现问题的厕所，要制定改进、补救措施。新改建户厕原则上应进院入室，水冲式厕所必须接通上水，积极推行一键按压式节水型、少水型设施设备。充分发挥农村改厕专项工作督导组作用，完善改厕培训指导服务体系建设。（县农业农村水利局、县科技局、县住建局、县卫生健康委、县乡村振兴局等按职责分工负责）

**（四）加强标准体系建设。**严格落实国家行业标准、技术规范要求，积极主动参与省级农村改厕工程建设、验收、管护以及粪污资源化利用等标准制定，不断建立健全农村户

用厕所建设管护体系，总结推广适合本地的管护模式。加大改厕标准宣传力度，开展专题培训，提高基层干部、农民群众、改厕施工员等标准化、规范化意识。（县市场监管局、县农业农村水利局、县卫生健康委、县乡村振兴局等按职责分工负责）

**（五）强化全程质量管控。**严把产品质量关，对照改厕选材质量相关标准和技术参数，规范采购程序。对集中采购的，要对材料设备进行现场抽样送检，由专人或专门机构负责质量把关。加大改厕产品质量抽检和市场监管力度，建立企业“黑名单”制度，及时曝光公布不合格产品及生产企业。严把施工质量关，改厕施工人员必须经过系统培训且考核合格，村民自建的必须经过专业技术人员的指导方可施工。砖混结构贮粪池要把不渗不漏作为基本要求，一体化厕所产品要注重材料质量、强度、刚度和密闭性等，避免出现改厕质量问题，造成二次污染。持续推行“首厕验收合格制”，首厕验收合格后方可全面推进。严把竣工验收关，改厕完工后由乡镇组织村、施工方、农户等四方主体逐户验收，验收合格的厕所必须包含厕屋、厕具、化粪池，通水通电，具备完整使用功能，粪污得到有效处理，且农户满意。县级作为验收主体，根据乡镇验收申请，组织开展现场复核，县级对乡镇验收结果，按照一定比例进行抽查复核。（县农业农村水利局、县住建局、县市场监管局、县乡村振兴局等按职责分工负责）

**（六）抓好厕所粪污治理。**加强改厕与农村生活污水治

理的有效衔接，鼓励改厕与农村生活污水治理一体推进、同步实施，因地制宜推进厕所粪污分散处理、相对集中处理与纳入污水管网统一处理。对城镇近郊区和有污水处理设施的地区，可就近纳入污水管网统一处理；对离城镇较远但居住比较集中、人口较多的村庄，可以建设集中式污水处理设施；对一般村庄和人口较少的偏远村庄，可建设小型或分散式、单户式污水处理设施，鼓励采用人工湿地等生态处理方式。利用分散处理方式处理厕所粪污的，要建立厕所粪污收集、转运、贮存、利用体系，杜绝化粪池污水直接排入外环境。积极推进粪污资源化利用，鼓励支持农户自行清掏和互助清掏、就地就近浇灌五小园或还田利用；鼓励家庭农场、农民专业合作社等结合发展绿色农业开展厕所粪污的收集处理利用。（县农业农村水利局、县生态环境分局、县乡村振兴局等按职责分工负责）

**（七）加强农村公厕建设管理。**在充分征求群众意愿的基础上，以农村社区综合服务中心、文化活动中心、中小学、集贸市场等公共场所以及流动人口较集中区域为重点，科学规划、合理选址布局建设农村公共厕所，稳步提升农村公共服务水平。因地制宜确定公共厕所建设要求和标准，配置必要的设施设备，有条件的地方可配套建设无障碍设施。建立完善公厕管护制度，保障管护经费，落实管护人员，鼓励采用生态环保、简单维护甚至免处理的成熟技术模式，确保公共厕所正常使用、环境干净卫生。完善乡村景区厕所建设管理，提升卫生标准，对季节性旅游地区的公共厕所，可采用

分区、分时段开放等方式降低管护成本。（县农业农村水利局、县文化和旅游局、县住建局、县教育局、县民政局、县乡村振兴局等按职责分工负责）

**（八）健全长效管护机制。**坚持建管并重，充分发挥村级组织和农民主体作用，将厕所改造与使用管护一体设计建设。不断完善农村公益性岗位厕所管护员设置试点工作机制，建立完善农村卫生厕所长效管护和粪污资源化利用机制。有条件的地方可以依规探索建立政府引导、农民付费与市场化运作相结合的后续管护机制。鼓励以乡镇或村为单位选择一个或几个运营服务主体，构建农户自行清掏与社会有偿服务相结合的粪渣粪液清掏处置和维修管护体系。积极拓展农村环卫体系、乡镇五金卫浴店等现有服务站点功能，开展厕所清掏维修服务。建立规范化的管护制度，强化管护知识技能培训。设立和公布管护服务联系方式，张贴到户。加强对运维管护主体的考核奖惩，确保农户诉求及时受理和解决。持续开展农村改厕提升与资源化利用示范县创建，进一步巩固创建成果，逐步扩大全县农村户厕管护有效覆盖面。

（县发展改革委、县财政局、县农业农村水利局、县卫生健康委、县乡村振兴局等按职责分工负责）

### **三、保障措施**

**（一）强化组织领导。**贯彻落实五级书记抓乡村振兴的要求，建立健全县负总责、乡镇、村抓落实的工作机制。县委农办统筹推进全县农村户厕改造，由县农业农村水利局负责日常工作，负责协调、组织推动、政策保障和督导考核。

县直有关部门各司其职，各负各责，共同推进农村改厕工作。各乡镇要发挥好一线指挥部作用，落实乡镇党委和政府主体责任，抓好方案制定、项目落实、推进实施、运行管护等工作，对实施效果负责。同时要做好具体组织实施工作。积极发挥基层组织的桥梁纽带和党员干部的示范带动作用，通过联系农户、民情恳谈、百姓议事等活动，推动厕所革命各项工作落实。（县委组织部、县委农办、县民政局、县农业农村水利局、县卫生健康委、县生态环境局、县住建局、县乡村振兴局等按职责分工负责）

**（二）强化政策支持。**建立县级为主、市级补助、争取中央、省级支持的政府投入体系。采取以奖代补、先建后补等方式（县级按照每户1100元进行奖补），重点支持厕所改造、后续管护维修、粪污无害化处理和资源化利用等，引导农民自愿改厕。乡镇要落实主体责任，统筹用好公共预算、土地出让收入等资金，足额落实配套资金，切实保障农村改厕资金需求，同时，不断建立完善改厕长效管护机制。创新政府支持方式，充分发挥以奖代补、以工代赈、先建后补等财政政策的撬动作用，依法依规吸引社会资本、金融资本投入。县级统筹安排与农村改厕相关的项目资金，集中推进农村改厕工作；统筹整合乡村振兴衔接资金，补齐必要的农村人居环境建设短板。按照《关于村庄建设项目施行简易审批的指导意见》（发改农经〔2020〕1337号），简化包括农村厕所改造在内的农村人居环境整治和美丽乡村建设等项目审批和招投标程序，降低建设成本，确保工程质量。严格落

实信息公开、村务公开要求，建立完善奖补政策、奖补标准、资金使用情况等公示制度，确保农民知情权。（县财政局、县发展改革委、县农业农村水利局、县民政局、县文化和旅游局、县生态环境局、县住建局、县新保中心、县乡村振兴局等按职责分工负责）

**（三）强化督导核查。**将农村厕所革命等改善农村人居环境工作，作为县级、乡镇实施乡村振兴战略实绩考核、乡镇干部政绩考核的重要内容，纳入县政府对各乡镇政府年度目标管理绩效考核和脱贫攻坚成果后评估。县农业农村水利局、县乡村振兴局要定期组织“回头看”，采取地方自查、随机抽查、交叉检查、第三方评估等方式，对已改厕所进行拉网式排查，及时发现问题、剖析原因、抓好整改、完善政策，切实提升改厕质量。完善奖惩机制，对工作落实到位、农民群众满意的给予表扬，对措施不力、工作不实、搞虚假形式主义、劳民伤财无效实施的严肃追责问责。建立完善问题反映和督促整改机制，通过设立举报电话、举报信箱等方式，接受群众和社会监督。（县委农办、县农业农村水利局、县乡村振兴局等按职责分工负责）

**（四）强化宣传引导。**加强农村改厕有关政策和知识科普，积极总结各地好典型、好经验、好做法，加大宣传推介力度，宣传一批改厕示范乡镇、示范村、示范户，发挥以点带面、辐射带动作用，形成有利于改厕工作推进的社会氛围。结合村庄清洁行动、爱国卫生月、世界厕所日等主题活动，采取群众喜闻乐见方式，组织开展农村厕所革命集中宣传。

通过发放改厕明白纸、张贴改厕宣传横幅等方式，进一步加强文明如厕、厕所日常管护、卫生防疫知识等宣传教育。引导乡镇村组干部、农村党员以及共青团、妇联等基层群团组织利用抖音、微信等向改厕户推送农村卫生厕所管护知识科普片、短视频。加强正面宣传和舆论监督，及时回应社会关切，营造良好舆论氛围。（县委宣传部、县委农办、县农业农村水利局、县卫生健康委、县广电局、县乡村振兴局、团县委、县妇联等按职责分工负责）

附件：黟县“十四五”时期农村改厕目标任务分解表

附件

黟县“十四五”时期农村改厕目标任务分解表

年度	碧阳镇	宏村镇	西递镇	渔亭镇	柯村镇	洪星乡	美溪乡	宏潭乡	全县 汇总	备注
2021年	85	85	40	30	50	40	30	40	400	
2022年	60	60	35	25	45	35	25	35	320	
2023年	50	50	35	25	45	35	25	35	300	
2024年	50	50	30	25	40	35	20	30	280	
2025年	50	50	25	25	35	30	20	25	260	
合计	295	295	165	130	215	175	120	165	1560	